**Praca prawem, nie towarem. Perspektywy wprowadzenia gwarancji zatrudnienia w Polsce. Raport**

**„Rozbudowa systemu usług społecznych i gwarancji zatrudnienia to alternatywa wobec strategii ludowych improwizacji na polskim rynku pracy” – piszą eksperci Centrum Polityk Publicznych Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie.**

„Sytuacja na polskim rynku pracy z pozoru wydaje się dobra i stabilna. Wskaźniki bezrobocia sytuują nasz kraj w chlubnej czołówce UE. Choć od dobrych kilku lat mamy do czynienia z wchodzeniem w wiek emerytalny osób z powojennego wyżu demograficznego, to jednocześnie wzrasta wskaźnik aktywności zawodowej kobiet oraz liczba imigrantów zarobkowych. Pomimo wzrostu aktywności zawodowej nie rośnie bezrobocie, bo jeszcze szybciej rośnie wskaźnik zatrudnienia” – piszą naukowcy związani z UEK-iem: Gracjan Bachurewicz, Bartłomiej Biga, Maciej Frączek, Michał Kędzierski, Michał Możdżeń.

– Ale wcale nie jest dobrze – ocenia dyrektor Centrum Polityk Publicznych Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie Piotr Kopyciński, w którym powstał raport o perspektywach wprowadzenia gwarancji zatrudnienia w Polsce. – Tą analizą chcieliśmy sprawdzić jak faktycznie wygląda rynek pracy w kraju, w kontekście zupełnie nowych wyzwań, którymi są: pandemia koronawirusa, wojna Rosji z Ukrainą, ogromna inflacja. I jakie ten rynek ma perspektywy. Może być trudno.

Na pewno nie można już mówić o rynku pracownika w Polsce. „Poza wybranymi branżami realne wynagrodzenia maleją. W efekcie udział płac w PKB, należący i tak do jednych z niższych w całej Wspólnocie, po okresowym wzroście od 2020 roku znów zaczął spadać. Nie można wykluczyć, że w jakiejś części jest to spowodowane ucieczką części wynagrodzeń do szarej strefy. Nie zmienia to jednak zasadniczo faktu, że pozycja negocjacyjna pracowników jest słabsza. Dodatkowo pozycję tę prawdopodobnie osłabi napływ setek tysięcy uchodźczyń z Ukrainy” – czytamy w raporcie.

Z drugiej strony rynek pracy jest bardzo zróżnicowany: „Możemy mieć do czynienia z sytuacją, w której w jednym miejscu przedsiębiorcy będą się zabijać o pracownika, podczas gdy w innych – za sprawą wygaszenia produkcji w firmie zatrudniającej znaczną część mieszkańców danego regionu – bezrobocie skoczy do dwucyfrowych poziomów.” Naukowcy podają przykład branży motoryzacyjnej, w której pracuje w Polsce około 200 tys. ludzi, a która może spodziewać się najbliższych latach sporych kłopotów.

Eksperci zaznaczają, że nie można też ignorować faktu, że popyt na wiele usług nie-pierwszej potrzeby, który pojawił się w ostatnich kilku latach naznaczonych dobrą koniunkturą i wzrostem realnych dochodów, w sytuacji rosnącej inflacji i spadku realnych wynagrodzeń może się załamać. „Jednymi z pierwszych ofiar mogą być krajowe branże: turystyczna oraz gastronomiczna, które zostały już mocno nadszarpnięte pandemicznymi lockdownami, a teraz borykają się ze skutkami galopującej inflacji. Jeśli dodamy do tego fakt, że spośród ponad 400 tys. uchodźczyń z Ukrainy, które weszły już na rynek pracy, wiele kobiet znalazło zatrudnienie właśnie w sektorze takich usług, musimy być gotowi na zmierzenie się z zupełnie nowymi problemami.” – czytamy.

Naturalną odpowiedzią udzielaną przez mainstreamowych ekonomistów na problemy z lokalnymi nierównowagami na rynku pracy jest mobilność zatrudnienia – ludzie powinni przemieszczać się za pracą. Ale polska mobilność pracowników jest bardzo niska. „Trzeba przy tym zdawać sobie sprawę, że przybycie setek tysięcy ludzi z Afryki Północnej, Bliskiego Wschodu czy Azji Południowo-Wschodniej wydaje się tylko kwestią czasu. Nie da się wykluczyć, że destabilizacja na obszarze postsowieckim będzie skutkować równie dużym napływem ludności z obszaru Kaukazu czy Syberii.” Politykę migracyjną mamy przy tym gorzej niż kiepską.

Rozwiązaniem, które jest alternatywą wobec strategii ludowych improwizacji na polskim rynku pracy, jest wprowadzenie gwarancji zatrudnienia i rozbudowa systemu usług społecznych, czyli rozwiązań, które od kilku lat są coraz głośniej dyskutowane w międzynarodowej debacie publicznej. Naukowcy związani z CPP przyznają, że choć w Polsce obydwa te pojęcia rodzą fatalne skojarzenia z epoką PRL, to warto je ponownie odkryć i nadać im nowe znaczenie.

O czym więc przeczytamy w raporcie? Kilka tematów:

**\* Perspektywy rozwoju rynku pracy w Polsce**

„W dobie coraz mocniejszych międzynarodowych powiązań gospodarczych, płace dostępne np. na niemieckim rynku pracy stają się istotnym moderatorem decyzji zatrudnieniowych podejmowanych przez polskich pracowników, ale i przedsiębiorców.”

**\* Idea gwarancji zatrudnienia**

„Podstawą wykonywanych prac w ramach gwarancji zatrudnienia byłaby również praca opiekuńcza obejmująca nie tylko seniorów, ale też osoby wykluczone, będące w kryzysie bezdomności lub w kryzysie uchodźczym. W ten sposób program gwarancja zatrudnienia wpisuje się w postulaty podejścia postwzrostu/dewzrostu. To nowe podejście wyraźnie wskazuje na konieczność odejścia od prymatu nieustannego wzrostu gospodarczego oraz na potrzebę silnego obniżenia tempa ekonomicznego metabolizmu”.

**\* Gwarancja zatrudnienia, a model polityki gospodarczej w Polsce**

„Model polityki gospodarczej w Polsce jest oparty o niskie płace, zdyscyplinowanych pracowników oraz elastyczny rynek pracy. Osiągane jest to kosztem instytucjonalnie słabej pozycji przetargowej pracowników, skutkującej niskim udziałem płac w PKB.”

**\* Spółdzielnie rozwojowe jako element strategii gwarancji zatrudnienia**

Marcin Kędzierski: – W skali kraju mamy ok. 16 tys. lokalnych struktur, których zadaniem jest reagowanie na przeróżne sytuacje kryzysowe. Przeróżne, bo jak patrzę choćby na swoje lokalne OSP, to nie tylko jeżdżą do wypadków samochodowych, wypompowują wodę z zalanych piwnic, gaszą pożary, usuwają gniazda os i szerszeni czy połamane drzewa i gałęzie, ale także odśnieżają wieś, kiedy nagle spadnie zbyt dużo śniegu, albo współorganizują wiejskie pikniki integrujące lokalną społeczność. Choć instytucja OSP rzadko bywa przedmiotem zainteresowania ogólnopolskich mediów, to naprawdę warto ją docenić i potraktować jako niezwykle cenny społeczny zasób, który ma spory wpływ na jakość życia wielu Polaków.

\* **Gwarancja zatrudnienia? Mamy też wątpliwości. Zapraszamy do lektury raportu.**